

## Руководство по процедуре Всеобщего периодического обзора

В данное руководство были внесены обновления, которые отражают изменения, произошедшие в практике последних сессий Всеобщего периодического обзора. В документе формулируются и объясняются основные этапы данного процесса и даются руководящие указания и рекомендации по подготовке представлений и ведению информационной деятельности на всем протяжении процедуры всеобщего периодического обзора.



ВВЕДЕНИЕ -----	4
ПРОЦЕДУРА ВПО -----	5
1. Документация -----	5
2. Интерактивный диалог -----	6
3. Принятие доклада -----	6
4. Рассмотрение доклада -----	7
ЗАКЛЮЧЕНИЕ -----	8
ПРИЛОЖЕНИЯ -----	10

# ВВЕДЕНИЕ

Всеобщий периодический обзор (ВПО) – это механизм, учрежденный в соответствии с Резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи ООН от 15 марта 2006 г., на основании которой также был создан Совет по правам человека. Все страны – члены ООН обязаны проходить процедуру обзора раз в четыре года (см. график в приложении). Резолюция гласит, что: «такой обзор должен быть механизмом сотрудничества, основанным на интерактивном диалоге с соответствующей страной при ее активном участии и учете ее потребностей в создании потенциала; такой механизм должен дополнять, а не дублировать работу договорных органов».

ВПО – это не мониторинговый механизм (в отличие от договорных органов, в состав которых входят эксперты в области прав человека), а, скорее, механизм коллегиальной оценки. В рамках ВПО оценивается практическая приверженность стран-членов ООН всем нормам прав человека, установленным в Хартии ООН, Всеобщей Декларации прав человека, в документах в области прав человека, подписанных государством, добровольно взятых государством обязательствах и соответствующих нормах международного гуманитарного права). За проведение обзора отвечает так называемая «тройка», состоящая из трех докладчиков, выбираемых по жребию из числа членов Совета и различных региональных групп.

Всеобщий периодический обзор – это инициируемый государствами процесс, роль НПО в котором довольно ограничена. Государство, подвергающееся обзору, вправе принять или отклонить рекомендации, данные другими государствами во время обзора. После двух первых заседаний ВПО было отмечено определенные изменения к лучшему, однако остается нерешенным ряд серьезных проблем. Интерактивный диалог доказал свою пользу в целях привлечения внимания к рекомендациям, сделанным договорными органами и специальными процедурами.

Однако в ходе обзора некоторых стран число положительных замечаний существенно превышало число конструктивных рекомендаций. Некоторые правительства даже воспользовались этой возможностью для того, чтобы попытаться подорвать общепризнанные стандарты в

Во время 4-й сессии ВПО Египет порекомендовал Китаю «в свете положения в стране продолжать осуществлять политику строгого контроля и применения смертной казни»

области прав человека, например, отмену смертной казни.

В связи с этим FIDH хотела бы подчеркнуть необходимость в укреплении и поддержании связи с договорными органами и специальными процедурами ООН в процессе ВПО, и соответственно особое значение систематических ссылок на их выводы и рекомендации в письменных коммуникациях.

# ПРОЦЕДУРА ВПО

Процедура ВПО состоит из четырех этапов:

## 1. Документация

В ходе ВПО официально рассматриваются письменные коммуникации из трех следующих источников:

### > Государство, подвергающееся обзору

Доклад государства (не более 20 стр.), подготовленный самим государством в ходе широких внутригосударственных консультаций. Согласно Резолюции Совета по правам человека 5/1, до принятия окончательной версии государственного доклада государство, в отношении которого проводится обзор, должно проводить консультации с заинтересованными представителями гражданского общества.

### > Правозащитные органы ООН

Компиляция имеющейся информации, содержащейся в докладах договорных органов и специальных процедур, подготовленная Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (не более 10 страниц).

### > Другие заинтересованные стороны

Компиляция информации, полученной от гражданского общества, НПО и национальных органов защиты прав человека, подготовленная Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (не более 10 стр.)

Во время 5-й сессии ВПО Мексика приняла 83 из 91 рекомендации, сделанных в ходе интерактивного диалога, Сенегал – 30 из 51, а Китай – лишь половину рекомендаций, сформулированных в ходе 4-й сессии

**НПО, не имеющие статуса ЭКОСОК (экономического и социального совета ООН),** могут всё же направлять коммуникации, объем которых не должен превышать 5 стр. (10 – для коалиций), в письменном виде на английском, французском или испанском языке (но не на арабском). Крайние сроки для отдельных сессий см. на сайте Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (OHCHR): <http://www2.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/NewDeadlines.aspx>

- сосредоточьтесь на 4-5 конкретных вопросах, относящихся к реализации международных обязательств в области прав человека, государственного законодательства и добровольно принятых государством обязательств; а также к местным институтам защиты прав человека, осведомленности общества о правах человека и к сотрудничеству с механизмами защиты прав человека за прошедшие четыре года
- проследите за исполнением предшествующих рекомендаций, сделанных договорными органами и в ходе специальных процедур ООН
- объедините ключевые практические рекомендации с конкретными отсылками к рекомендациям договорных органов и специальных процедур ООН
- коммуникации следует направлять в секретариат ВПО и в посольства в вашей стране.

## 2. Интерактивный диалог

Интерактивный диалог, который является ключевым этапом ВПО, - это трехчасовое публичное слушание (с общедоступной интернет-трансляцией) в Совете ООН по правам человека с участием государства, подвергающегося обзору. Диалог проводится в соответствии со следующими принципами:

- В его основу положены три вышеназванных документа (доклад государства и две компиляции, подготовленные ОНЧР) и устное выступление проходящего процедуру обзора государства;
- Право на выступление имеют только государства или специальные наблюдатели (не НПО).

НПО в процессе обзора отводится ограниченная роль, однако их присутствие полезно для наблюдения за представлением информации соответствующего государства.

## 3. Принятие доклада

После интерактивного диалога тройка, при помощи секретариата, готовит доклад рабочей группы с участием государства, проходящего

процедуру обзора. Доклад рабочей группы содержит краткое изложение интерактивного диалога и рекомендации, сделанные государствами-участниками во время интерактивного диалога. На этом этапе государства имеют возможность принять или отклонить рекомендации, или же заявить о своей позиции позднее, в период между принятием и рассмотрением доклада.

#### 4. Рассмотрение доклада

После принятия рабочей группой доклад направляется на рассмотрение Пленумом Совета по правам человека во время следующей регулярной сессии Совета. На этом этапе заинтересованные представители гражданского общества (в том числе государственные неправительственные организации, т.н. ГОНГО) имеют возможность выступить перед принятием окончательного доклада. На этом этапе уже слишком поздно пытаться оказать влияние на итоговый документ и на государство, проходящее процедуру обзора.

Устное заявление должно быть сосредоточено на анализе обзора и содержать конкретные ссылки относительно проекта исходящего из доклада рабочей группы. Суть его состоит в оценке самой процедуры обзора, указывая на разочаровывающие моменты или упущения, а не возобновлять интерактивный диалог, который уже имел место на предыдущем этапе.

Пример: *«FIDH приветствует освещение ряда проблем в докладе ВПО относительно государства, подвергающегося процедуре обзора, в том числе важные рекомендации относительно независимости судебной власти и т. п. Однако мы разочарованы тем, что некоторые страны-члены не выступили против систематических нарушений в области...»*

## Как оказать воздействие на интерактивный диалог?

**На основании вашего доклада напишите информационный документ – «материалы для лоббирования» - который должен:**

- быть кратким (не более 1-2 стр.)
- касаться не более 4-5 основных вопросов
- иметь ссылки на договорные органы и специальные процедуры
- иметь предложения вопросов и рекомендаций
- быть сосредоточенным на конкретных мерах по улучшению положения прав человека на местах

**Лоббирование членов Совета по правам человека и государств-наблюдателей, до проведения обзора**

(желательно за один-два месяца до обзора)

- организация «брифингов» с заинтересованными правительственными делегациями в Женеве
- проведение местных встреч с дипломатическими миссиями
- лоббирование отдельных дипломатических миссий в индивидуальном порядке

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Предыдущие пять сессий ВПО, в ходе которых обзору подверглись 80 стран, продемонстрировали неоднозначные результаты. Некоторые из обзоров позволили поднять в ООН общественно значимые вопросы и дать серьезные рекомендации странам, проходившим процедуру обзора, однако в ходе других были оставлены без внимания важные проблемы, а время было потрачено впустую на длинные и не относящиеся к делу замечания, а не на участие в содержательном диалоге по вопросам соблюдения данными странами прав человека.



### **Положительные аспекты:**

- Всеобщий характер обзора (процедуре подвергаются все страны)
- Содействие новым ратификациям конвенций и снятию оговорок
- Политический стимул к исполнению рекомендаций договорных органов и специальных процедур
- Новые возможности для принятия странами обязательств на внутригосударственном и международном уровнях
- Повышенное внимание СМИ в развивающихся странах

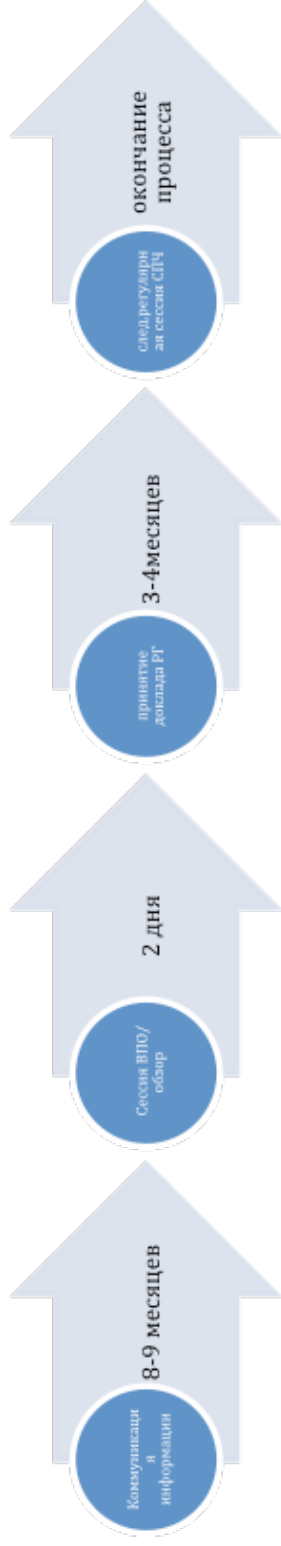
### **Отрицательные аспекты:**

- Медленность процедур и недостаток опыта у делегаций, что приводит к неопределенности рекомендаций
- Пристрастность государств-членов – некоторые страны избыточно хвалят дружественные страны и избыточно критикуют остальных
- Страны, дружественные государству, подвергающимся обзору, преобладают в списке выступающих во время интерактивного диалога, возможно, не без побуждения этого самого государства, проходящего обзор (например, Кубы или Китая)
- Недостаточное внимание к некоторым правам (например, правам правозащитников, правам связанных со смертной казнью или сексуальной ориентацией)
- Противоречивость оценки относительно выводам договорных органов и специальных процедур
- Маргинализация НПО (возможность проведения ими параллельных мероприятий на сегодняшний день весьма ограничена)
- В списке выступающих по определенным странам (Куба, Китай...) преобладают государственные неправительственные организации, а независимые НПО не могут попасть в список
- Отсутствие формальной процедуры реализации (отсутствие санкций или сроков исполнения)
- Государства вправе принять или отклонить рекомендации рабочей группы

### Всеобщий периодический обзор Совета по правам человека

	1я сессия (2008)	2я сессия (2008)	3я сессия (2008)	4я сессия (2009)	5я сессия (2009)	6я сессия (2009)	7я сессия (2010)	8я сессия (2010)	9я сессия (2010)	10я сессия (2011)	11я сессия (2011)	12я сессия (2011)
1	Марокко	Габон	Ботсвана	Камерун	Центрально-африканская Республика	Кот-д'Ивуар	Ангола	Гвинея	Либерия	Мозамбик	Сейшельские о-ва	Свазиленд
2	ЮАР	Гана	Буркина-Фасо	Джибути	Чад	Демократическая Республика Конго	Египет	Гвинея-Бисау	Ливийская Арабская Джамахирия	Намбия	Сьерра-Леоне	Того
3	Тунис	Мали	Бурунди	Маврикий	Коморские острова	Экваториальная Гвинея	Мадagascar	Кения	Малави	Нигер	Сомали	Уганда
4	Алжир	Замбия	Кабо-Верде	Нигерия	Конго	Эритрея	Гамбия	Лесото	Мавритания	Руанда	Судан	Объединенная Республика Танзания
5	Бахрейн	Бенин	Туркменистан	Сенегал	Вануату	Эфиопия	Катар	Кирибати	Ливан	Сан-Томе и Принсипи	Палау	Зимбабве
6	Индия	Япония	Тувалу	Бангладеш	Вьетнам	Бутан	Фиджи	Кувейт	Мальдивские о-ва	Бирма (Мьянма)	Папуа-Новая Гвинея	Сирийская Арабская Республика
7	Индонезия	Пакистан	Объединенные Арабские Эмираты	Китай	Йемен	Бруней-Даруссалам	Исламская Республика Иран	Кыргызстан	Маршалловы о-ва	Науру	Самoa	Таджикистан
8	Филиппины	Республика Корея	Узбекистан	Иордания	Афганистан	Камбоджа	Ирак	Лаосская Народная Демократическая Республика	Федеративные Штаты Микронезии	Непал	Сингапур	Таиланд
9	Аргентина	Шри-Ланка	Колумбия	Малайзия	Уругвай	Кипр	Казахстан	Гренада	Монголия	Оман	Соломоновы о-ва	Восточный Тимор
10	Эквадор	Тонга	Багамские о-ва	Саудовская Аравия	Белиз	Корейская Народная Демократическая Республика	Боливия	Гайана	Гондурас	Парагвай	Сент-Винсент и Гренадины	Тринидад и Тобаго
11	Бразилия	Гватемала	Барбадос	Куба	Чили	Коста-Рика	Никарагуа	Гаити	Ямайка	Сент-Китс и Невис	Суринам	Боливарианская Республика Венесуэла
12	Нидерланды	Перу	Израиль	Мексика	Мальта	Доминика	Сальвадор	Испания	Панама	Сент-Люсия	Бельгия	Антигуа и Барбуда
13	Финляндия	Франция	Лихтенштейн	Канада	Монако	Доминиканская Республика	Италия	Швеция	США	Австралия	Дания	Исландия
14	Великобритания	Швейцария	Люксембург	Германия	Новая Зеландия	Норвегия	Сан-Марино	Турция	Андорра	Австрия	Греция	Ирландия
15	Польша	Румыния	Черногория	Российская Федерация	Словакия	Португалия	Словения	Армения	Болгария	Эстония	Венгрия	Литва
16	Чешская Республика	Украина	Сербия	Азербайджан	Быцаря Югославская Республика Македония	Албания	Босния и Герцеговина	Беларусь	Хорватия	Грузия	Латвия	Молдова

## ЭТАПЫ ПРОЦЕДУРЫ ВПО



# FIDH объединение 155 организаций на пяти континентах



## Не закрывайте глаза

- Цель работы FIDH - защищать жертвы нарушений прав человека, предупреждать эти нарушения и преследовать тех, кто их совершает.
- Универсальное предназначение  
FIDH работает для того, чтобы соблюдались все права, отмеченные во Всеобщей декларации прав человека, – гражданские, политические, а также экономические, социальные и культурные.
- Всемирное движение  
Созданная в 1922 году, FIDH сегодня включает в себя 155 национальных организаций в более чем ста странах мира. Она координирует и поддерживает их деятельность, а также выступает их посредником на международном уровне.
- Обязательство независимости  
FIDH, как и входящие в нее организации, не принадлежит к какой-либо партии или религиозному направлению и не зависит от каких-либо представителей власти.

### **Délégation de la FIDH auprès des Nations unies (Делегация FIDH в ООН)**

Rue des Savoises 15

1205 Genève

tél : +41 22 700 12 88, fax : +41 22 321 54 88

# fidh

Международная Федерация за права человека

Информацию о входящих в FIDH 155 организациях вы можете найти на сайте [www.fidh.org](http://www.fidh.org)